

CARLOS GARRIDO LÓPEZ
ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA
Directores

Primera edición, 2023



LA INICIATIVA CIUDADANA VINCULADA AL REFERÉNDUM: MODELOS COMPARADOS

ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA

MODALIDADES, OBJETO Y LÍMITES DE LA INICIATIVA CIUDADANA

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, con carácter y limitaciones, en las páginas de esta obra o partes de ella que por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

Las Ediciones se otorgan expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra no puede ser llevada a cabo sin la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la Ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.cedro.org.es).

Por tanto, esta obra no podrá ser reproducida total o parcialmente, ni transformada por procedimientos tecnológicos, ni almacenada en sistemas de almacenamiento y recuperación de información, ni difundida por medios electrónicos, ni reproducida en ningún otro formato de copia, sin el consentimiento escrito de los titulares de los derechos de copyright.

© 2023 [Editorial Aranzadi, S.A.U. / Carlos Garrido López y Enrique Cebrián Zazurca (Dns) y otros] / Editorial Aranzadi, S.A.U.

4. La iniciativa ciudadana...

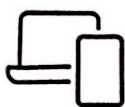
IV. Los límites de la iniciativa ciudadana...

V. El procedimiento de la iniciativa ciudadana...

VI. La garantía de la iniciativa ciudadana...

	GOBIERNO DE ESPAÑA	MINISTERIO DE CIENCIA E INNOVACIÓN	
---	---------------------------	---	---

ARANZADI



Incluye soporte electrónico

Esta monografía se erumarca en el Proyecto de Investigación PID2020-113216RB-I00: “La iniciativa ciudadana vinculada al referéndum: funcionalidad y posibilidades de incorporación al ordenamiento constitucional español”, de la convocatoria 2020 de «Proyectos de I+D+i» en el marco de los programas estatales de Generación de Conocimiento y Fortalecimiento Científico y Tecnológico del Sistema de I+D+i y de I+D+i Orientada a los Retos de la Sociedad.

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

© 2023 [Editorial Aranzadi, S.A.U. / Carlos Garrido López y Enrique Cebrián Zazurca (Dirs.) y otros]

© Portada: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-1163-612-4

DL NA 1166-2023

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

Índice General

	<i>Página</i>
LA INICIATIVA CIUDADANA VINCULADA AL REFERÉNDUM COMO OBJETO DE ESTUDIO	19
CARLOS GARRIDO LÓPEZ	
ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA	
MODALIDADES, OBJETO Y LÍMITES DE LA INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA	27
CARLOS GARRIDO LÓPEZ	
I. Introducción	28
II. Iniciativa legislativa popular <i>versus</i> iniciativa ciudadana reforzada por su vinculación al referéndum	31
III. Las modalidades de iniciativa ciudadana vinculada al referéndum en el derecho comparado	37
1. <i>El reconocimiento simultáneo de la iniciativa ciudadana vinculada al referéndum sobre reformas constitucionales y propuestas legislativas</i>	38
2. <i>La iniciativa propositiva de leyes vinculada al referéndum</i>	45
3. <i>La iniciativa ciudadana de referendums sobre decisiones de especial transcendencia</i>	53
4. <i>La iniciativa ciudadana de ratificación de leyes y de derogación de leyes en vigor mediante referéndum</i>	55
IV. Los límites materiales de las iniciativas ciudadanas vinculadas al referéndum	58
V. El control de los límites de las iniciativas ciudadanas de referéndum	64
VI. Las garantías de las iniciativas ciudadanas en la fase de consulta al cuerpo electoral	69

VII. El debate sobre los riesgos y fortalezas de la iniciativa ciudadana vinculada al referéndum	71
VIII. Consideraciones finales	76

LA INICIATIVA CIUDADANA DE REFORMA CONSTITUCIONAL VINCULADA AL REFERÉNDUM	79
--	-----------

ENRIQUE CEBRIÁN ZAZURCA

I. La (actual) crisis de la representación	79
II. La articulación de la participación en los procedimientos de reforma constitucional	83
III. La iniciativa ciudadana en los procedimientos de reforma constitucional	87
1. <i>La iniciativa ciudadana de reforma constitucional</i>	87
2. <i>La iniciativa ciudadana de reforma constitucional vinculada al referéndum</i>	88
IV. Propuesta y conclusiones	95

LA REGULACIÓN DE LA INICIATIVA CIUDADANA DE REFERÉNDUM POPULAR Y DEL RECALL EN LOS EE. UU.	103
--	------------

ESTHER SEIJAS VILLADANGOS

I. La democracia directa en EE. UU.	104
II. Iniciativas ciudadanas y referéndum popular como formas de democracia directa	105
1. <i>Descripción y taxonomía</i>	105
2. <i>Un poco de historia</i>	107
3. <i>Aspectos formales: el proceso «petition» de tramitar un referéndum popular</i>	109
3.1. <i>Los primeros pasos para realizar la petición de un referéndum popular</i>	109
3.2. <i>La formalización de la petición de celebración de un referéndum popular</i>	110
3.3. <i>La canalización de la petición a los efectos de lograr apoyos/firmas</i>	111

	<u>Página</u>
3.4. La campaña electoral para el referéndum	117
3.5. El diseño de la papeleta de votación en un referéndum popular	119
3.6. La votación y el resultado	120
3.7. El blindaje de las leyes objeto de un referéndum de veto respecto a los poderes legislativo y ejecutivo ...	121
4. <i>Ámbito material, el alcance y la eficacia del referéndum popular</i> ...	122
5. <i>De la teoría a la práctica. El referéndum popular en California</i> ...	124
III. Recall o revocatorio	130
1. <i>Conceptualización y regulación del «recall»</i>	130
2. <i>Naturaleza y fundamentos del «recall»</i>	131
3. <i>Una contextualización histórica</i>	132
4. <i>Sujeto pasivo</i>	133
5. <i>Sujeto activo: los votantes del Estado o de la subdivisión política en la que se aplica</i>	135
6. <i>Aproximación material: los motivos del recall</i>	136
7. <i>Aproximación formal: el procedimiento revocatorio</i>	137
8. <i>Supervisión judicial sobre el recall</i>	140
IV. Reflexión final	140
INICIATIVA POPULAR DE REFERÉNDUMS E INICIATIVA DE REVOCACIÓN EN SUIZA	143
EVA SÁENZ ROYO	
I. Introducción	143
II. La iniciativa popular de referéndum en el ámbito federal suizo	145
1. <i>La «iniciativa popular de reforma constitucional»</i>	146
2. <i>La «iniciativa popular de referéndum facultativo»</i>	153
III. La iniciativa popular de referéndum y la iniciativa de revocación en los cantones suizos	154
IV. La funcionalidad de la iniciativa popular de referéndum en Suiza	158

	<u>Página</u>
1. <i>La iniciativa popular de referéndum como instrumento de contrapeso y control a los representantes democráticos</i>	158
2. <i>La iniciativa popular como impulsora de la democracia de consenso</i>	159
3. <i>La iniciativa popular de referéndum como elemento de fortalecimiento de los partidos políticos</i>	162
4. <i>¿La iniciativa popular como impulso o como freno en el desarrollo de nuevas políticas?</i>	163
5. <i>¿Las iniciativas populares como peligro para las minorías?</i> ...	164
V. Algunas conclusiones	167

LA INICIATIVA CIUDADANA DE DESTITUCIÓN Y ELECCIÓN ANTICIPADA DE DIPUTADOS EN EL REINO UNIDO 169

CARLOS FERNÁNDEZ ESQUER

I. Planteamiento	169
II. Régimen jurídico de la iniciativa ciudadana de revocación ...	174
1. <i>Las circunstancias que permiten activar la iniciativa ciudadana de revocación</i>	174
2. <i>El proceso y condiciones de la iniciativa ciudadana de revocación</i>	176
III. Rendimiento práctico de la iniciativa ciudadana de revocación	178
1. <i>La activación de peticiones de revocación</i>	178
2. <i>Las peticiones de revocación no iniciadas</i>	182
IV. Reflexiones finales	187

HISTORIA (INTELLECTUAL) DE LA INICIATIVA POPULAR Y DE LA LEGISLACIÓN DIRECTA EN FRANCIA 193

LAURENCE MOREL

GIL DELANNOI

I. Introducción	193
II. El momento revolucionario de la legislación directa	195
III. El momento socialista del gobierno directo: la Segunda República	200

	<u>Página</u>
IV. El distanciamiento de la izquierda al comienzo de la Tercera República	204
V. El debate teórico del periodo de entreguerras	208
VI. Dos siglos después de 1793: ¿el regreso de la iniciativa popular? (el «RIP»)	209
VII. Epílogo: los chalecos amarillos y el referéndum de iniciativa ciudadana (el «RIC»)	213
 LAS RECIENTES PROPUESTAS DE INSTITUCIONALIZACIÓN DEL REFERÉNDUM DE INICIATIVA CIUDADANA EN FRANCIA	 217
MIGUEL FERNÁNDEZ ANDÚJAR	
I. Introducción	218
II. Las distintas modalidades de referéndum en la Constitución francesa	219
1. El polémico referéndum del artículo 11 de la Constitución	220
1.1. El ámbito de aplicación del referéndum del artículo 11 de la Constitución	220
1.2. Los titulares de la iniciativa del referéndum del artículo 11 de la Constitución	221
1.3. Los controles a priori del referéndum del artículo 11 de la Constitución	226
2. El referéndum de revisión constitucional del artículo 89 de la Constitución	230
3. El referéndum para validar la adhesión de nuevos miembros a la Unión Europea	232
III. La proliferación de propuestas de institucionalización de un referéndum de iniciativa ciudadana	233
1. <i>Un hecho constatado: la crisis de la representación</i>	234
2. <i>Una propuesta emanada de un sujeto ajeno a las instituciones: los Gilets jaunes</i>	237
3. <i>As propuestas de institucionalización emanadas de los órganos institucionales</i>	244

	<u>Página</u>
3.1. Las propuestas parlamentarias emanadas de las Izquierdas	244
3.2. La propuesta emanada de la propia iniciativa de la Asamblea Nacional	250
IV. Conclusión	253
L'INIZIATIVA POPOLARE NEI REFERENDUM DI RIFORMA COSTITUZIONALE IN ITALIA	255
SILVIO TROILO	
I. Il referendum nel procedimento di revisione costituzionale in Italia	255
II. La prassi storica di utilizzazione del referendum costituzionale	262
III. L'iniziativa popolare nei referendum concretamente celebrati	265
IV. Il procedimento da seguire per le iniziative popolari e le novità per il futuro	269
V. Osservazioni conclusive	273
L'INIZIATIVA POPOLARE DEI REFERENDUM ABROGATIVI IN ITALIA: LIMITI, MODALITÀ DI ESERCIZIO, EFFETTI E ALTERNE FORTUNE	279
PIETRO MASALA	
I. Premessa: il modello «rappresentativo-referendario» nella Costituzione repubblicana e la sua genesi	280
II. La disciplina costituzionale del referendum abrogativo e della sua iniziativa	285
III. Le «modalità di attuazione» specificate nella legge n. 352/1970: l'iniziativa e le fasi successive del procedimento referendario	288
IV. I requisiti di ammissibilità e gli effetti del referendum secondo la giurisprudenza costituzionale	294

	<u>Página</u>
V. Aplicazione pratica e aspetti problematici: dal successo iniziale alla crisi dell'istituto	302
VI. Sviluppi recenti e prospettive future: quali rimedi per il superamento delle «strette» e per un recupero di vitalità dell'istituto?	311
VII. Conclusioni: quali accorgimenti per un «innesto» più riuscito nel tronco della democrazia rappresentativa?	321
LA INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA EN LAS REGIONES ITALIANAS	325
DANIEL LÓPEZ RUBIO	
I. Introducción: la participación ciudadana directa en Italia ...	325
II. Un presupuesto imprescindible: la iniciativa popular «ordinaria» en el ordenamiento regional italiano	332
III. La iniciativa reforzada en las regiones italianas	339
1. <i>Precisión del concepto</i>	339
2. <i>Virtualidad de la figura, ventajas e inconvenientes</i>	343
IV. ¿Un mecanismo exportable a nivel estatal?	349
V. Conclusiones	354
MECANISMOS DE DEMOCRACIA DIRECTA EN LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA. UNA APROXIMACIÓN A LA INICIATIVA REVOCATORIA EN EL ÁMBITO LOCAL	357
SONSOLES ARIAS GUEDÓN	
I. Introducción	358
II. El referéndum a nivel federal	360
1. <i>Antecedentes más recientes en Alemania: la «experiencia de Weimar»</i>	360
2. <i>Mecanismos de democracia directa en la Ley Fundamental de Bonn</i>	364
2.1. <i>Art. 29 GG. El referéndum constitucional para la reorganización territorial de los Länder</i>	365

	<u>Página</u>
2.2. El referéndum del art. 146 GG. Un referéndum para la aprobación de una nueva Constitución	368
III. El referéndum en los Länder	369
1. <i>Participación directa en la elaboración de leyes (Volksgesetzgebung)</i>	<i>370</i>
2. <i>La petición de referéndum por el Gobierno o por el Parlamento del Land. El denominado llamamiento al pueblo (Appel an das Volk)</i>	<i>374</i>
3. <i>El referéndum de reforma constitucional</i>	<i>375</i>
4. <i>La disolución anticipada del Parlamento</i>	<i>376</i>
5. <i>El referéndum para una posible separación de los Länder de la Federación</i>	<i>376</i>
IV. Los mecanismos de participación directa a nivel local. Una aproximación a la iniciativa revocatoria o recall de alcaldes ...	377
1. <i>Origen del recall en Alemania</i>	<i>380</i>
2. <i>El recall directo en Alemania</i>	<i>384</i>
3. <i>Breves apuntes sobre la iniciativa revocatoria indirecta</i>	<i>391</i>
V. Conclusión	394
CITIZENS' REFERENDUM INITIATIVE IN THE CENTRAL EUROPEAN COUNTRIES: HUNGARY, POLAND, ROMANIA, SLOVAKIA AND SLOVENIA	397
NELIANA ORLANDI	
I. Direct democracy: a «modern project»	397
II. Citizens' initiative in CEE countries: a legal dimension	401
1. <i>The scope of a complex concept</i>	<i>401</i>
2. <i>Popular involvement in decision-making process: case-studies ...</i>	<i>406</i>
2.1. <i>Hungary</i>	<i>407</i>
2.2. <i>Poland</i>	<i>414</i>
2.3. <i>Romania</i>	<i>419</i>
2.4. <i>Slovakia</i>	<i>423</i>
2.5. <i>Slovenia</i>	<i>428</i>
III. Conclusions: unlikely tools at present	433

	<u>Página</u>
LA CUALIFICADA INTENSIDAD PARTICIPATIVA DECISORIA EN EL NUEVO CONSTITUCIONALISMO LATINOAMERICANO. APUNTES SOBRE UN CONSTITUCIONALISMO AVANZADO	437
FRANCISCO PALACIOS ROMEO	
I. Introducción y marco metodológico: reservas, espacios, validaciones y excepcionalidades	438
1. <i>Reservas</i>	439
2. <i>Sistema participativo decisorio: los espacios operativos</i>	440
3. <i>Objeto y reticencia</i>	443
4. <i>Validación y excepcionalidad</i>	444
II. Iniciativa popular referendaria: apuntes sobre Bolivia, Ecuador y Venezuela	446
1. <i>Bolivia</i>	446
1.1. Una Constitución participativa y de concreción pluricultural	446
1.2. El versátil marco electoral. Tres métodos: referendo, revocatorio, comunitario	449
A) Referendo	451
B) Revocatorio	453
C) Comunitario	454
1.3. El complejo marco de descentralización participativa. La autonomía indígena originaria campesina como joya del sistema pluricultural	456
2. <i>Ecuador</i>	458
2.1. La participación como elemento sustancial del Estado en la Constitución de 2008	458
A) Respecto a la dogmática	459
B) Respecto a su garantismo	460
2.2. Iniciativa popular universal y consulta	462
2.3. La Ley Orgánica de Participación Ciudadana	465
A) Ley marco de un sistema integral de participación. Marco general	466

B) El titulado respecto a iniciativa popular & referendo	467
2.4. La Ley Electoral como un instrumento casi prescindible	469
3. Venezuela	470
3.1. Importancia programática del principio participativo	470
3.2. Sistema constitucional referendario extenso	471
3.3. Desarrollo y amplio despliegue normativo micro político	474
III. Otras variantes y ecuaciones de la iniciativa popular y consulta	479
POLÍTICA Y DERECHO EN LOS REFERÉNDUMS CELEBRADOS EN LOS TERRITORIOS UCRANIANOS OCUPADOS DE FACTO POR EL EJÉRCITO RUSO	483
YOLANDA GAMARRA	
I. Introducción	484
II. Los usos de los referéndums en la práctica reciente impulsada por Rusia	488
1. <i>Las consultas en territorios polémicos del este europeo</i>	488
2. <i>El precedente plebiscitario de Crimea</i>	491
3. <i>Legalidad y validez de las consultas populares en territorios ucranianos ocupados de facto</i>	494
III. Prevalencia de los principios de derecho internacional	498
1. <i>Soberanía de Ucrania, integridad territorial e independencia política</i>	498
2. <i>El principio de libre determinación de los pueblos</i>	500
IV. Efectos de los referéndums en el estatuto jurídico internacional de los territorios ocupados	504
1. <i>Anexión de territorios ocupados mediante referéndums coordinados</i>	504
2. <i>El título de soberanía y el ejercicio de competencias</i>	507
V. Conclusiones	508

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DELIBERACIÓN SOBRE LA REFORMA CONSTITUCIONAL: EL MODELO IRLANDÉS DE ASAMBLEAS CIUDADANAS 511

VÍCTOR CUESTA LÓPEZ

I. Introducción	511
II. Fundamentos teóricos y diseños institucionales de la democracia deliberativa para la gestación del derecho constitucional	514
III. El modelo irlandés de las asambleas ciudadanas	519
1. <i>La Convención Constitucional (2012-2014)</i>	<i>519</i>
2. <i>Asamblea Ciudadana (2016-2018)</i>	<i>532</i>
IV. Reflexiones finales	541

INICIATIVA CIUDADANA REFORZADA Y RECALL EN LA COLUMBIA BRITÁNICA 545

PABLO GUERRERO VÁZQUEZ

I. A modo de introducción: la Columbia Británica y su sistema institucional	545
II. La iniciativa legislativa ciudadana en la Columbia Británica: un esfuerzo hercúleo sin garantías jurídicas de éxito	550
III. El revocatorio en la Columbia Británica: sobre cómo una minoría puede poner fin al mandato representativo	559
IV. Conclusiones	566

Libro electrónico. Guía de uso

Mecanismos de democracia directa en la República Federal de Alemania. Una aproximación a la iniciativa revocatoria en el ámbito local

SONSOLES ARIAS GUEDÓN

Profesora de Derecho constitucional en IE University

SUMARIO: I. INTRODUCCIÓN. II. EL REFERÉNDUM A NIVEL FEDERAL. 1. *Antecedentes más recientes en Alemania: la «experiencia de Weimar».* 2. *Mecanismos de democracia directa en la Ley Fundamental de Bonn.* 2.1. Art. 29 GG. El referéndum constitucional para la reorganización territorial de los *Länder*. 2.2. El referéndum del art. 146 GG. Un referéndum para la aprobación de una nueva Constitución. III. EL REFERÉNDUM EN LOS LÄNDER. 1. *Participación directa en la elaboración de leyes (Volksgesetzgebung).* 2. *La petición de referéndum por el Gobierno o por el Parlamento del Land. El denominado llamamiento al pueblo (Appel an das Volk).* 3. *El referéndum de reforma constitucional.* 4. *La disolución anticipada del Parlamento.* 5. *El referéndum para una posible separación de los Länder de la Federación.* IV. LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN DIRECTA A NIVEL LOCAL. UNA APROXIMACIÓN A LA INICIATIVA REVOCATORIA O RECALL DE ALCALDES. 1. *Origen del recall en Alemania.* 2. *El recall directo en Alemania.* 3. *Breves apuntes sobre la iniciativa revocatoria indirecta.* V. CONCLUSIÓN.

federal no ha sido óbice para acogerlos con generosidad en los siguientes niveles territoriales y ello como consecuencia, como no podía ser de otra manera, de la autonomía constitucional que se les brinda a los *Länder*. Hoy en día no hay un *Land* en Alemania al que se le pueda acusar de plebiscitofobia; algo que, desgraciadamente, sí se le ha achacado a la Ley Fundamental de Bonn.

No existe en todos los *Länder* un único motivo que haya justificado la incorporación de la iniciativa referendaria, sino que han sido diversas las razones y las circunstancias que les han llevado a reconocerla según los casos. Es cierto que en la gran mayoría de los *Länder* su incorporación con mayor o menor grado de democratización al proceso de toma de decisiones en las entidades territoriales alemanas tras la reunificación. Pero también se ha producido su incorporación por otras causas. Así, determinados *Länder* han reconocido esta figura de la revocación directa, no por un motivo especial, sino como consecuencia de haber introducido en el ámbito de su poder, los distintos mecanismos de participación directa. En otros casos, sin embargo, se ha habido una clara voluntad de reconocer expresamente esta figura en el *Land*, por ejemplo, tras haberse producido un cambio institucional o, incluso, como consecuencia de una crisis política. Es también interesante cómo las estadísticas muestran que el uso de la iniciativa referendaria se extiende de forma principal en Alemania no en el ámbito municipal (a diferencia de lo que ocurre en otros países, donde se utiliza con relativa frecuencia para la revocación de asambleas municipales estatales) sino en el ámbito de los *Länder*.

Finalmente, la iniciativa referendaria está reconocida en su totalidad en once de los dieciséis *Länder* y exige la intervención de la asamblea municipal, del consejo o pleno municipal. En cuatro como los anteriores se reconoce en el consejo con consideración más o menos directa en esta figura del trabajo indirecto, en comparación con las otras once entidades para la intención de consular directas que ha sido de carácter obligatorio. Al final, la imposición de una mayoría de dos tercios varían entre 2/3 y 3/4 del consejo municipal. Por último, cabe señalar que la revocación puede proponer y pasar a la base de la iniciativa referendaria en los *Länder* de Baden-Württemberg, Baviera, Hesse, Sajonia-Anhalt, Sajonia, Sajonia-Auxiliary, Turingia y Renania del Norte-Westfalia.

Como se puede apreciar, no cabe duda de que la República Federal alemana es un claro ejemplo de un modelo federal que otorga con generosidad los mecanismos de democracia directa. En tanto en cuanto se refiere a la iniciativa referendaria, el reconocimiento de esta figura en el ámbito local es suficiente para asegurar un adecuado nivel de participación ciudadana en la toma de decisiones.